



## **Bijlage 5 Voorgenomen besluit lidmaatschap werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties**

**Aan:** Algemeen Bestuur MGR SDCG  
**Van:** Hermien Wiselius  
**Datum:** 10 oktober 2019  
**Status:** Ter vaststelling

---

### **Concept besluit AB MGR SDCG**

Het Algemeen Bestuur besluit in verband met de invoering van de Wnra:

- voornemens te zijn lid te worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties met ingang van 1-1-2020 en alvorens een definitief besluit te nemen;
- de colleges van de deelnemers, conform artikel 8 onder e. van de regeling, vragen in te stemmen met het lidmaatschap van de MGR van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.
- de raden van de deelnemende gemeenten, conform het bepaalde in artikel 31a tweede lid van de Wgr, in de gelegenheid te stellen hun wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken

### **Inleiding**

Per 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna Wnra) in werking. Een belangrijke verandering is dat de huidige van toepassing zijnde arbeidsvoorwaardenregeling CAR/UWO wordt vervangen door de Cao Gemeenten. Die cao is namens de werkgevers afgesloten door de VNG.

Gemeenten zijn door hun lidmaatschap gebonden aan die cao. De VNG heeft andere organisaties (bijv. gemeenschappelijke regelingen zoals de MGR) aanvankelijk de mogelijkheid geboden om door middel van een aansluitingsovereenkomst met de VNG ook de Cao toe te passen zoals in het verleden ook mogelijk was bij de CAR/UWO. De MGR is ook al eerder zo'n aansluitingsovereenkomst aangegaan. Inmiddels is gebleken dat deze constructie een aantal juridische beperkingen heeft. VNG heeft daarom laten weten de bestaande aansluitingsovereenkomsten per 31 december 2019 te gaan beëindigen.

### **Aansluiting bij de Cao Gemeenten**

Het lidmaatschap van de VNG staat alleen open voor gemeenten. De statuten van de VNG laten geen ruimte voor toetreding van andere aan gemeenten gelieerde organisaties (niet-gemeenten). Om het voor niet-gemeenten toch mogelijk te maken de arbeidsvoorwaardenregeling van de VNG toe te passen, was het tot nu toe mogelijk dat via een aansluitingsovereenkomst te regelen. Zoals vermeld is dat per 1 januari 2020 niet meer mogelijk. Dat kan leiden tot onduidelijkheid en discussie met (vertegenwoordigers van) werknemers over de toepassing van de Cao Gemeenten of onderdelen daarvan.

Daarnaast zijn niet-gemeenten niet bevoegd gebruik te maken van afspraken in de Cao Gemeenten waarin wordt afgeweken van het zgn. driekwart dwingend recht in het Burgerlijk Wetboek (BW).<sup>1</sup>

Om genoemde problemen op te lossen is het van belang dat niet-gemeenten gebonden zijn aan de cao. Om dat te bereiken heeft de VNG gekozen voor het oprichten van een aparte Werkgeversvereniging

---

<sup>1</sup> Driekwart dwingend recht houdt in dat alleen bij Cao afgeweken mag worden van bepalingen in het BW. Van die afwijkende bepalingen mag alleen gebruik gemaakt worden als er sprake is van binding aan de cao. In de Cao Gemeenten 2020 gaat het om bepalingen rondom de loondoorbetaling bij kortdurend zorgverlof, de ontslagcommissie en blokkeren van de aanspraak op een transitievergoeding bij bedrijfseconomisch ontslag.



Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Het lidmaatschap van deze vereniging staat open voor onder meer openbare lichamen zoals de MGR. De Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties sluit met de vakbonden een Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties af die inhoudelijk overeenkomt met de Cao Gemeenten. Door het lidmaatschap van deze vereniging zijn niet-gemeenten gebonden aan die cao en ontstaat dezelfde situatie als bij gemeenten.

### **Gevolgen en beoogd effect**

#### **Overgangsrecht: van kracht blijven van huidige regelingen**

Bij de start van de MGR is met de latende gemeenten, vakbonden en algemeen bestuur afgesproken dat de CAO UWO van toepassing is.

Zoals vermeld heeft de VNG aan alle organisaties die een aansluitingsovereenkomst zijn aangegaan laten weten die overeenkomst per 31 december 2019 op te zeggen. Van de aansluitingsovereenkomst kan dus geen gebruik meer worden gemaakt. Als de MGR op 01-01-2020 geen lid is van de nieuwe werkgeversvereniging, is het overgangsrecht Wnra van toepassing. Het overgangsrecht Wnra houdt in dat de huidige rechtpositieregelingen (CAR/UWO en de eventuele eigen arbeidsvoorwaardelijke regelingen) zoals die op 31 december 2019 van kracht zijn in stand blijven voor zover niet in strijd met het BW en de bepalingen zoals die in de Wnra zijn opgenomen. Gevolg is ook dat aan zittende medewerkers geen arbeidsovereenkomst aangeboden kan worden waarin het zgn. incorporatiebeding is opgenomen (binding aan de cao en het personeelshandboek). Dit geldt ook voor nieuwe medewerkers die vanaf 1 januari 2020 in dienst treden.

Bovendien zijn bepalingen in de Cao Gemeenten waarin wordt afgeweken van zgn. driekwart dwingend recht in het BW ook niet van toepassing op de MGR (afwijkende afspraken over recht op transitievergoeding en rol ontslagcommissie bij reorganisatie-ontslag). Ook eventuele wijzigingen in de cao die na 1 januari 2020 tot stand komen, zijn niet van toepassing.

#### **Zelf onderhandelen: ondernemings-cao**

Om tot een rechtsgeldige cao te komen zal de MGR als werkgever dan zelf de onderhandelingen moeten voeren met een vertegenwoordiging van de werknemers. In de praktijk zal dit er op neer komen dat het overleg wordt gevoerd met de vakbonden die nu zijn vertegenwoordigd in het (Centraal) Georganiseerd Overleg en ook betrokken zijn bij het landelijk overleg over de cao (FNV en CNV). Die onderhandelingen moeten dan wel zo snel mogelijk starten, in ieder geval over de punten waarop de huidige rechtspositie strijdig is met de Wnra en het BW, aangezien strijdige bepalingen niet automatisch worden omgezet naar andere omdat het overgangsrecht aangeeft dat bepalingen, die strijdig zijn, ook niet gelden.

Nadeel van onderhandelen vanuit een ondernemings-cao kan ook zijn dat de bonden andere eisen gaan stellen en niet zonder meer bereid zijn de Cao Gemeenten te volgen. Dat zou bijv. op het punt van salarisverhogingen aan de orde kunnen zijn.

#### **Beoogd effect**

Door deel te nemen aan de nieuwe vereniging:

- wordt voldaan aan de afspraken die bij de start van de MGR zijn gemaakt met belanghebbenden.
- kan op een duidelijke wijze de invoering van de Wnra worden gerealiseerd voor het personeel van de MGR;
- wordt voorkomen dat het overgangsrecht intreedt;
- ontstaat meer binding door het volgen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden via aparte cao;



- kan gebruik worden gemaakt van afspraken in cao waarin wordt afgeweken van  $\frac{3}{4}$  dwingend recht BW.

Kortom, het is van essentieel belang dat de omgevingsdienst per 1 januari 2020 lid kan worden van de nieuwe werkgeversvereniging.

### **Bevoegd**

Uw bestuur is bevoegd tot het besluiten tot deelname in een privaatrechtelijke rechtspersoon. De werkgeversvereniging is een privaatrechtelijke rechtspersoon. Artikel 31a, tweede lid WGR schrijft dan voor dat, alvorens hiertoe door het Algemeen Bestuur definitief besloten wordt, de raden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten in de gelegenheid moeten worden gesteld hun wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken. Daarnaast bepaalt artikel 8 onder e van de regeling dat niet tot deelname aan een rechtspersoon wordt besloten dan na instemming van de deelnemers (de colleges). Dat houdt in dat uw besluit een procedure langs de deelnemers vergt. Uw bestuur dient in zuw besluitvorming rekening te houden met de ingebrachte wensen en/of bedenkingen.

### **Instemming colleges en wensen en bedenkingen raden**

De colleges zullen na besluitvorming van uw bestuur bij brief worden verzocht in te stemmen met het lidmaatschap.

De raden zullen na besluitvorming van uw bestuur bij brief worden verzocht hun wensen dan wel bedenkingen over het voornemen lid te willen worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties aan uw bestuur te melden.

### **Rol medezeggenschap**

De Ondernemingsraad noch het Centraal Georganiseerd Overleg hebben in dit traject een rol.

### **Financiële gevolgen**

Aan het lidmaatschap van de werkgeversvereniging zijn kosten verbonden. Bij het opstellen van het voorstel was het bedrag nog niet bekend.

### **Communicatie**

Het besluit van het Algemeen Bestuur zal worden gecommuniceerd met de colleges en de raden.

Bijlage 1 brief colleges

Bijlage 2 brief raden



## **Bijlage 1: Brief aan Colleges van Burgemeester en Wethouders**

Aan de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de in de MGR deelnemende gemeenten.

Geacht College,

De MGR heeft het voornemen lid te worden van de door de VNG op te richten Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties in het kader van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Het lid worden van een dergelijke vereniging vergt uw instemming conform artikel 8 onder e van de regeling en een speciale procedure die omschreven is in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen. In laatstgenoemd artikel is bepaald dat alvorens het Algemeen Bestuur van de MGR daartoe kan besluiten, de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid moeten worden gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken bij het Algemeen Bestuur. Besluitvorming in het Algemeen Bestuur heeft dan uiteindelijk plaats met inachtneming van de geuite wensen en bedenkingen.

Wij vragen u in te stemmen met het lidmaatschap van de MGR van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.

Bij deze delen wij u mee dat wij uw raden hebben verzocht hun wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken aan ons Algemeen Bestuur.

Een afschrift van het verzoek aan de raden, het voorstel aan het Algemeen Bestuur en het besluit hebben wij bijgevoegd,

In de veronderstelling u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd,

Het Dagelijks bestuur van de MGR,

De Voorzitter,

De Secretaris,



## **Bijlage 2: Brief aan raden met verzoek om wensen en bedenkingen op voorgenomen besluit**

Lidmaatschap Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties

Geachte raadsleden,

Graag vragen wij u eventuele wensen en bedenkingen kenbaar te maken op het voornemen van de MGR lid te worden van een nieuw op te richten Werkgeversvereniging voor Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.

Deze nieuwe werkgeversvereniging wordt opgericht op initiatief van de VNG om o.a. openbare lichamen als de MGR en andere niet-gemeenten de kans te geven ook na 1 januari 2020 de arbeidsvoorwaarden van de gemeenten te volgen.

### **Waarom?**

Op 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Deze wet regelt dat de arbeidsrelatie tussen ambtenaren en hun overheidswerkgever voortaan onder het private arbeidsrecht valt. Het bestuursrechtelijke ambtenarenrecht vervalt.

De arbeidsvoorwaarden van gemeenteambtenaren zijn nu vastgelegd in de CAR-UWO, een bestuursrechtelijke regeling. Deze wordt vervangen door een Cao Gemeenten, af te sluiten door de VNG.

De MGR – en andere aan gemeenten gerelateerde organisaties – hanteren tot nu toe ook de CAR-UWO. Omdat alleen gemeenten lid mogen zijn van de VNG, zijn deze niet-gemeenten aangehaakt door middel van een zogeheten aansluitingsovereenkomst met de VNG. Om juridische-technische redenen is deze constructie onder de Wnra niet meer mogelijk. De VNG zegt de aansluitingsovereenkomsten per 1 januari 2020 op. In plaats daarvan heeft de VNG de aangesloten organisaties een alternatief aangeboden: het lidmaatschap van een nieuw op te richten werkgeversvereniging voor niet-gemeenten. Deze nieuwe werkgeversvereniging kan met de vakbonden een eigen cao afsluiten die inhoudelijk identiek is aan die van de VNG.

### **Gevolg van niet meedoen**

Organisaties die niet meedoen in de nieuwe werkgeversvereniging, zijn op zichzelf aangewezen. Het overgangsrecht van de Wnra laat de bestaande arbeidsvoorwaardenregeling (de CAR-UWO) grotendeels in stand “als ware het een cao”. Er ontstaan op dat moment onvermijdelijk al wel verschillen met de nieuwe Cao Gemeenten. Het belangrijkste nadeel van het niet meedoen is echter dat de MGR zelf jaarlijkse cao-



onderhandelingen moeten voeren met werknemers en vakbonden. Dat kost de MGR veel tijd (dus geld), met het risico dat de koppeling met de Cao Gemeenten verdwijnt.

### **Besluit over het lidmaatschap**

Het Algemeen Bestuur van de MGR is bevoegd te besluiten tot deelname in een privaatrechtelijke rechtspersoon. Voorafgaand aan het besluit worden de betrokken gemeenteraden in gelegenheid gesteld eventuele wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken.

Het voorstel van het Dagelijks Bestuur van de MGR aan het Algemeen Bestuur en het besluit van het Algemeen Bestuur zijn bijgevoegd. Daarin vindt u meer uitgebreide en vooral technisch-juridische informatie over deze oplossingsvariant, waarmee drie belangrijke zaken worden geborgd:

- een soepele overgang van rechtspositieregelingen van de MGR conform de Wnra
- geen overgangperiode en complexe en kostbare onderhandelingstrajecten
- blijvende en gegarandeerde binding met de cao gemeenten.

Wilt u uw reactie uiterlijk op **2 december 2019** aan het Algemeen Bestuur sturen?

Het Algemeen Bestuur beslist dan met inachtneming van uw wensen en bedenkingen op **5 december 2019** over het beoogde lidmaatschap van de nieuwe werkgeversvereniging.

Met vriendelijke groet,

Het Dagelijks Bestuur van de MGR,

De Voorzitter,

De Secretaris,