



Reactienota

Zienswijze op

Ontwerp Gewijzigde begroting 2019

Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2020-2023

Uitvoeringsplan 2020-2023

Uitvoeringsprogramma 2020

Juni 2019

Inhoudsopgave

1. Toelichting..... 2
2. Besluitvorming 2
3. De zienswijzen met betrekking tot de Ontwerp Gewijzigde begroting 2019, de Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2020-2023, het Uitvoeringsplan 2020-2023 en het Uitvoeringsprogramma 2020 samengevat inclusief reactie Dagelijks Bestuur 3



1. Toelichting

Op 14 maart 2019 heeft het Dagelijks Bestuur (DB) van de MGR Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR) de volgende stukken vastgesteld voor doorgeleiding naar de deelnemende gemeenten voor het geven van zienswijze:

1. Ontwerp Gewijzigde begroting 2019
2. Uitvoeringsplan 2020-2023;
3. Uitvoeringsprogramma 2020;
4. Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2019 – 2022.

Verder heeft het DB op 14 maart 2019 de Jaarrekening 2018 vastgesteld.

Het Algemeen Bestuur (AB) heeft op 21 maart 2019 voorgaande stukken voor kennisname aangenomen.

Op 26 maart 2019 zijn de Ontwerp Gewijzigde begroting 2019, het Uitvoeringsplan 2020-2023, het Uitvoeringsprogramma 2020 en de Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2020 – 2023 verzonden naar de accountmanagers en de griffies van de deelnemende gemeenten voor het geven van hun zienswijze. Ter kennisname zijn daarbij tevens gevoegd de Jaarrekening 2018 met de controleverklaring en het accountantsverslag.

De accountmanagers van de deelnemende gemeenten, hebben gezorgd voor de doorgeleiding van stukken naar de colleges en gemeenteraden.

Conform de wettelijk voorgeschreven begrotingsprocedure en artikel 27 van de Regeling (onderhavige gemeenschappelijk regeling) waarin de begrotingsprocedure is beschreven, hebben de raden van de deelnemende gemeenten 8 weken de tijd om hun zienswijze bij het dagelijks bestuur over de ontwerp begroting naar voren te brengen. In artikel 26 van de regeling is aangegeven dat de totstandkoming van het uitvoeringsplan en uitvoeringsprogramma op overeenkomstige wijze geschied.

De gemeenten hebben tot en met 1 juni 2019 de tijd gehad om een zienswijze in te dienen.

Een aantal gemeenten heeft aangegeven dit onderwerp niet voor 1 juni in hun gemeenteraad te kunnen agenderen. Deze gemeenten hebben bij monde van het college een voorlopige zienswijze ingediend.

Alle binnengekomen zienswijzen zijn integraal opgenomen in een afzonderlijk bijgevoegde bijlagenbundel. De nagekomen (concept) zienswijzen zijn zoveel mogelijk verwerkt.

2. Besluitvorming

De zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven tot het wijzigen van de Ontwerp Gewijzigde begroting 2019, de Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2020-2023, het uitvoeringsplan 2020-2023 en het uitvoeringsprogramma 2020, voor wat betreft de daarin opgenomen lasten en baten.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de ingebrachte zienswijzen;
2. Kennis te nemen van de samenvatting van zienswijze en beantwoording door het Dagelijks Bestuur;
3. De Gewijzigde Begroting 2019 vast te stellen;
4. De Meerjarenprogrammabegroting 2020-2023 vast te stellen;
5. Het uitvoeringsplan 2020-2023 vast te stellen
6. Het uitvoeringsprogramma 2020 vast te stellen.



3. De zienswijzen met betrekking tot de Ontwerp Gewijzigde begroting 2019, de Ontwerp Meerjarenprogrammabegroting 2020-2023, het Uitvoeringsplan 2020-2023 en het Uitvoeringsprogramma 2020 samengevat inclusief reactie Dagelijks Bestuur

Algemene reactie van de gemeenteraden

- De gemeenteraad van **Arnhem** constateert dat de MGR nog relatief jong en sterk in ontwikkeling is.
- De gemeenteraad van **Doesburg** is positief gestemd over plannen en geformuleerde focus voor de komende jaren. Ze vraagt aandacht voor goede informatievoorziening, zoals dit expliciet is opgenomen in het protocol Verbonden Partijen van de gemeente Doesburg 2016. Dit protocol dient als leidraad voor de beoordeling van de activiteiten van de MGR
- In de concept zienswijze wenst de gemeente **Lingewaard** het bestuur, directie en medewerkers van de MGR succes bij de uitvoering van dit belangrijke werk binnen het Sociaal Domein ten behoeve van de inwoners van de regiogemeenten.
- De gemeenteraad van **Renkum** vindt de stukken zijn helder geformuleerd en goed leesbaar. Het is duidelijk voor welke uitdagingen de diverse modules de komende jaren staan.
- De gemeenteraad van **Rheden** vertrouwt erop dat door gezamenlijke inspanningen de komende jaren de kwaliteit van ondersteuning voor de inwoners gewaarborgd blijft en tegelijkertijd de oplopende kosten worden beteugeld.
- De gemeenteraad van **Duiven en Westervoort** hebben de wens aan de voorkant meer sturing en inhoud te geven aan de invulling van hun rol en positie. Daartoe sluiten ze aan bij een eerdere wens van deelnemers van de MGR om vóór 15 april van het navolgende begrotingsjaar, een kaderbrief te maken met als doel de financiële en beleidsmatige uitgangspunten voor het navolgende jaar op hoofdlijnen in beeld te brengen. Dit geeft hen de mogelijkheid rekening te kunnen houden met eventuele gevolgen hiervan voor de begroting.
- De gemeenteraad van de gemeente **Zevenaar** herhaalt haar verzoek in haar brief van 12 februari 2019 om te komen met een kaderbrief vóór 15 april over de belangrijkste financiële en beleidsmatige uitgangspunten voor het navolgende kalenderjaar.
- De gemeente **Rozendaal** en **Wageningen** hebben aangegeven geen zienswijze in te dienen.

Reactie DB:

Het DB herkent het beeld van de MGR als relatief jong en sterk in ontwikkeling. Zij realiseert zich dat er veel druk zit op de kosten in het sociaal domein en wil daar haar bijdrage aan leveren.

De MGR onderschrijft het belang van tijdige informatievoorziening en doet dit de betreffende portefeuillehouders via bestuurscommissies en het AB actief te informeren en door het tijdig aanleveren van stukken aan raden voor zienswijze en via nieuwsbrieven van de modules en de MGR en raadsinformatieavonden.

Het DB heeft gesproken over het verzoek om een kaderbrief vóór 15 april voor het navolgende jaar, zoals drie gemeenten aangeven. Zij heeft besloten dat de MGR vanaf 2020 een kaderbrief maakt en deze vóór 15 april, gelijk met de meerjarenbegroting en uitvoeringsprogramma van het jaar t+1 wordt aangeboden aan raden voor zienswijze. In de kaderbrief worden de belangrijkste financiële en beleidsmatige uitgangspunten weergegeven, zoals verwerkt in de meerjarenbegroting en het uitvoeringsprogramma. Daarmee wordt ook tegemoet gekomen aan een verzoek van een aantal griffies om een samenvatting te leveren bij de stukken.



Jaarrekening 2018

- De gemeenteraad van **Arnhem** constateert dat er veel werk is verricht en al veel resultaten zijn geboekt. De overstap van RBL medewerkers naar de MGR is goed verlopen. Er is tevredenheid dat het WSP met een ruime marge de gestelde doelstelling heeft gehaald. Ze hebben er vertrouwen in dat deze lijn in 2019 en verder wordt doorgetrokken

Reactie DB:

Het DB herkent zich in het beeld dat de gemeenteraad van Arnhem schetst.

Uitvoeringsplan 2020-2023 – Uitvoeringsprogramma 2020

Overall

- De gemeenteraad van **Arnhem** geeft aan dat de focus van de MGR moet blijven liggen op de doorontwikkeling van de dienstverlening binnen de vier modules. Ze onderschrijven dat doelstelling dat de regionale samenwerking in het sociaal domein moet leiden tot kwalitatief goede en efficiënte dienstverlening aan de inwoners. En dat efficiënte uitvoeringen ‘mean en lean’ het uitgangspunt zijn. Nu de vier modules en de governance staat en het MT compleet is gaat men ervan uit dat al in 2019 stevig wordt ingezet op het verder vormgeven van de toegevoegde waarde van de MGR, bijvoorbeeld door kennisdeling en samenwerking en een proactieve houding vanuit de modules waardoor onderlinge ‘kruisbestuiving’ en versterking kan ontstaan.
- De gemeenteraad van **Doesburg** dringt erop aan, aansluitend op geformuleerde speerpunt in het uitvoeringsplan 2020-2023 “versterken en borgen dat de modules blijven aansluiten bij de opdracht van gemeenten en (maatschappelijke) ontwikkelingen die er zijn”, dat alle betrokken partijen zo snel mogelijk toewerken naar een meer in control komen van de uitgaven in het sociaal domein. Ook de MGR kan daar een bijdrage aan leveren. Er zal een balans moeten worden gevonden tussen het kunnen leveren van kwalitatief goede zorg met maatwerk en het verminderen van de toenemende kosten. De gemeenteraad vindt het daarom belangrijk periodiek op de hoogte gebracht te worden van de genomen maatregelen op dit gebied.
- De gemeente **Lingewaard** stelt vast dat de meerjarenbegroting met uitvoeringsplan en uitvoeringsprogramma de lijn van 2019 volgt. Ze stemt in het uitvoeringsprogramma 2020 en uitvoeringsplan 2020-2023 .
- Met waardering voor de inzet binnen de MGR-modules geeft de gemeente **Overbetuwe** voor het uitvoeringsprogramma 2020 en het uitvoeringsplan 2020-2023 geen zienswijze mee.
- De gemeenteraad van **Rheden** verzoekt, in aansluiting op de zinsnede in het uitvoeringsplan 2020-2023 dat de MGR ernaar streeft aan te sluiten bij de opdracht van gemeenten en (maatschappelijke) ontwikkelingen die er zijn, toe te voegen dat daarbij ook de ontwikkeling hoort dat gemeenten geconfronteerd worden met steeds hogere kosten binnen het sociaal domein. Zij verzoeken de MGR een doelstelling op te nemen aangaande het terugdringen van deze kosten. In dat verband verwacht de gemeente Rheden dat de MGR in het uitvoeringsprogramma 2020 aangeeft op welke wijze zij, in samenwerking met deelnemende gemeenten, toewerkt naar het verlagen van de kosten. En dat daarbij gekeken wordt naar mogelijkheden voor de beheerorganisatie en mogelijkheden voor kostenreductie bij de producten binnen de verschillende modules, zoals bijvoorbeeld de module inkoop. Daarbij horen ze graag op welke wijze de suggesties van de gemeenteraad van Rheden verwerkt worden in de documenten.



Module Inkoop

- De gemeenteraad van **Renkum** geeft met betrekking tot het uitvoeringsprogramma 2020 en daarin de nieuwe aanbesteding voor inkoop wordt het volgende mee:
 - o De uitgangspunten voor inkopen zorg moeten bijdragen aan de transformatie waarbij de menselijke maat voorop staan en waar door lichte, eenvoudige vormen van zorg dure, specialistische zorg kan worden voorkomen.
 - o Ze zijn positief over het toetsen van de kwaliteit aan de voorkant, het verminderen van het aanbod en het overzichtelijker maken van het aanbod. Daarbij bestaat het risico dat innovatieve (kleinere) aanbieders buitengesloten kunnen worden.
 - o De gemeente Renkum wil juist samenwerken met aanbieders die passende hulp en ondersteuning bieden en de zelfstandigheid van inwoners versterken tegen lagere kosten
 - o Een belangrijke graadmeter voor kwaliteit is wat Renkum betreft het op tijd op- en afschalen van zorg.
 - o Renkum hecht waarde aan goede grip op de kwaliteit van zorg en ondersteuning, goed overzicht en informatie voor sociaal team en onnodige bureaucratie tegen gaan.
 - o Renkum realiseert zich dat bij tarieven sprake is van maximale bandbreedte en vertrouwen erop dat de regio hierin scherpe afspraken maakt
 - o De ambitie om kinderen en jongeren zoveel mogelijk in een thuissituatie te ondersteunen en niet in instellingen te behandelen wordt ondersteund. Zij worden graag geïnformeerd hoe de afname van 50% verblijf gerealiseerd wordt en zien uit naar de concrete plannen

Module WSP

- De gemeenteraad van **Arnhem** ondersteunt de inzet van het WSP om toe te werken naar WSP 2.0. Daarbij geven zij aan dat deze beweging versneld nodig is gezien de huidige arbeidsmarkt en de vraag van werkgevers en het werken vanuit de talenten van de kandidaat-werknemers. Gezien het relatief kleine aantal kandidaten met een startkwalificatie wordt het belangrijker werkgevers te bevragen op mogelijkheden van praktijkleren en meer aandacht voor 'laaggeletterdheid/laaggecijferdheid' op de werkvloer

WG SW

- De gemeenteraad van **Arnhem** onderschrijft de inzet van de module Wg SW om in de samenwerking met Scalabor het materiële werkgeverschap volgens afspraak te laten verlopen. Omdat de huidige afspraken t/m 2022 lopen wordt 2020 het jaar om met bestuurders vooruit te blikken naar de periode na 2022.
- De gemeenteraad van **Westervoort** ziet dat door de toevoeging van de module WsW van de MGR opnieuw een stap is gezet richting integraliteit en het versterken van de samenwerking op regionaal niveau.

Reactie DB

MGR totaal

Nu de vier modules allemaal hun plek hebben gevonden binnen de MGR en het MT compleet is wordt ingezet op het verder optimaliseren van de dienstverlening vanuit de modules en de samenwerking en vergroten van de toegevoegde waarde van de MGR. Daarbij kijkt de MGR nadrukkelijk welke rol zij kan spelen in de uitdaging van gemeenten om samen met alle betrokken partijen de uitgaven in het sociaal domein meer in control te krijgen en zal zij gemeenten informeren over de maatregelen op dit vlak, bijvoorbeeld via het inkoopjournal sociaal domein. De MGR wil nadrukkelijk een bijdrage leveren aan het terugdringen van de kosten in het sociaal domein. De wijze waarop verschilt per module. Samen met de



gemeenten wordt gekeken welke inzet of project vanuit een module kan leiden tot verlaging van de kosten van het sociaal domein, zoals zorgkosten en/of kosten van de participatiewet.

Module Inkoop

In de module Inkoop staat de nieuwe inkoop 2020 centraal. In 2019 zijn en worden acties ingezet op quick wins wat betreft het beperken van het aantal aanbieders, het vergroten van de kwaliteit van de zorg en de administratieve processen. De visie van deelnemende gemeenten gericht op de transformatie en gebaseerd op ervaringen van afgelopen jaren is de input voor het nieuwe inkoopproces. Het gaat dan o.a. om de verhouding algemene voorzieningen en maatwerk, kwaliteit van de zorg van aanbieders, tijdig op- en afschalen van zorg, scherpe tarieven en strakke voorwaarden over tijdige facturatie. De afstemming hierover met de deelnemende gemeente is in volle gang. De inbreng van de gemeente Renkum past in deze lijn. Via het inkoopjournaal worden gemeenten iedere maand geïnformeerd over de acties en resultaten daarvan.

Module WSP

We zijn verheugd dat het goede werk van het WSP in 2018 door de gemeenteraad van Arnhem is opgemerkt. De slag richting WSP 2.0 wordt momenteel gemaakt, ondermeer door met de ketenpartners scherpe samenwerkingsafspraken te maken over meer aanbodgericht werken en wat nodig is om werkzoekenden goed te kunnen matchen bij werkgevers.

Daar hoort het meer uitgaan van de talenten (en belemmeringen) van werkzoekenden zeker bij. Dit past ook bij de strategische arbeidsmarkt agenda, die nu in het kader van 'Perspectief op Werk' wordt opgesteld. Daar wordt duidelijk ingezet op competentiegericht denken en werken en het vinden van partnerships met werkgevers, die middels praktijkleren en leerwerkarrangementen ook meedoen om werkzoekenden klaar te maken voor uitstroom op de arbeidsmarkt.

Onderdeel is ook het goed in beeld hebben van de kandidaten door de gemeenten en UWV zelf. Belangrijk om te realiseren is dat de uitdagingen verder gaan dan alleen laaggeletterdheid of laaggecijferdheid op de werkvloer. De problematiek is complex en vaak zijn mensen voor langere tijd inactief geweest op de arbeidsmarkt. Het aantal kandidaten dat direct "werkfit" en bemiddelbaar is naar werk, is aanzienlijk kleiner dan gedacht. Dat maakt het des te belangrijker om goede afspraken met de ketenpartners te maken en ieders rol scherp te houden. Het activeren en werkfit maken van kandidaten is een verantwoordelijkheid van de gemeenten en UWV. Het WSP moet actief haar werkgeversnetwerk benutten, om de kandidaten goed voor het voetlicht te brengen en werkgevers te adviseren over inclusief werkgeverschap.

Module WG SW

Wij herkennen het beeld van de gemeente Westervoort dat door de toevoeging van deze module de integraliteit van de MGR is vergroot en de regionale samenwerking wordt versterkt. De afspraken die met Scalabor zijn gemaakt over de uitvoering van het materiële werkgeverschap worden actief gemonitord vanuit de MGR. De samenwerking verloopt goed. De MGR realiseert zich dat 2020 een belangrijk jaar wordt om regionaal te verkennen wat de visie is voor de periode na 2020 en zal hier een faciliterende rol in spelen.

Bijgestelde begroting 2019 en meerjarenbegroting 2020-2023

- De gemeenteraad van **Arnhem** kan instemmen met het maken van incidentele kosten voor het jaar-overstijgende APK project en ICT investeringen bij het WSP. Zij constateren een verhoging van de gemeentelijke bijdrage aan de module Onderwijszaken die onvermijdelijk lijkt. Gezien de bezuinigingsopgave stemt het tot tevredenheid dat AB heeft besloten bij de modules Inkoop, WSP en beheer de nullijn te hanteren, waardoor de gemeentelijke bijdrage niet wordt verhoogd. Zij



stellen vast dat dit bij de module Onderwijszaken niet haalbaar was en onderschrijven het besluit van het AB om binnen de modules Onderwijszaken voor het jaar 2021 e.v. tot bezuinigingsvoorstellen te komen.

- De gemeente **Lingewaard** stelt vast dat de begroting 2019 moet worden gewijzigd door de uitbreiding met de module WG SW. Ze zien dat de uitvoering van de overeenkomen taken op koers ligt. Ze zien een kleine kostenverhoging voor de module WSP en een kostenverlaging bij de module WGSW. Ze kan instemmen met de gewijzigde begroting 2019. Ze stelt vervolgens vast dat de meerjarenbegroting en de kostenontwikkeling in lijn met 2019 is. Ze zien dat de bijdrage van de gemeente bij de module WG SW verder afneemt overeenkomstig de verwachtingen. Punt van zorg blijft het risico van extra kosten als gevolg van vervanging van eventueel langdurig zieke medewerkers. Wij geven het bestuur is overweging hiervoor in de toekomst een passende oplossing te zoeken. De gemeente Lingewaard stemt in met de meerjarenbegroting inclusief plan en programma 2020-2023.

- De gemeente **Overbetuwe** onderschrijft de uitgangspunten die het bestuur van de MGR hanteert bij het opstellen van de (ontwerpmeerjaren)begroting. Ze onderschrijven ook het streven om de nullijn vast te houden.

Als opdrachtgever voor de diensten binnen de verschillende modules heeft de gemeente belang bij een zo goed mogelijke prijs/kwaliteitverhouding. Deze dienstverlening moet wel passen binnen de kaders van de gemeentebegroting. Als eigenaar draagt de gemeente het 'ondernemersrisico' van de samenwerking. Omdat de MGR niet over algemene reserves beschikt zullen eventuele tekorten van de MGR door de gemeenten moeten worden aangevuld. Voor de toekomstige beheersbaarheid van de MGR kosten en om in de eigen begroting tijdig rekening te kunnen houden met mogelijk extra kosten, verzoekt de gemeente hen ruim op tijd te informeren over voorziene afwijkingen op de begroting.

- De gemeenteraad van **Rheden** wordt geconfronteerd met oplopende financiële tekorten, met name binnen het sociaal domein. De MGR voert een belangrijk deel van die taken uit voor de gemeente, waarmee forse bedragen zijn gemoeid. Om de oplopende kosten voor de gemeente Rheden terug te dringen wordt de MGR opgeroepen om maatregelen te treffen die leiden tot terugdringen van de kosten op diverse vlakken. In verband met de enorme uitdaging om de gemeentelijke financiën in balans te brengen kunnen ze een verhoging van de module Onderwijs in 2019 niet legitimeren. Ze roepen het bestuur nadrukkelijk op om maatregelen te treffen zodat de verhoging van de kosten teniet wordt gedaan.
- De gemeenteraad van **Renkum** is verheugd dat voor de module inkoop de 0-lijn is gehanteerd. Gemeenten zitten momenteel in zwaar weer. De gevolgen hiervan staan in de perspectiefnota verwerkt. De gemeente Renkum is van mening de gemeenschappelijke regelingen moeten meebewegen met gemeentelijke ontwikkelingen waardoor zij niet worden geconfronteerd met toenemende kosten vanuit deze regelingen.
- De gemeenteraad van **Westervoort** is verheugd aan dat het wederom gelukt is om een sluitende begroting aan te leveren.
- De gemeenteraad van **Zevenaar** geeft aan dat zij tijdig geïnformeerd willen worden over kosten van vervanging van personeel in geval van langdurig ziekteverzuim dat een risicofactor blijft.

Reactie DB:

Door de komst van de module Werkgeverschap SW was het nodig om de begroting 2019 te wijzigen. Het is goed te constateren dat de gemeenten realiseren dat er ook voor de module WSP en Onderwijszaken een aangepaste begroting nodig was en de verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor de module Onderwijszaken onvermijdelijk was. Het is niet mogelijk de zienswijze van de gemeente Rheden over de begroting van de module Onderwijszaken van 2019 in te willigen.



Het DB heeft nadrukkelijk ingezet op de nullijn en daarmee de begroting voor 2020 niet mee laten stijgen met de loon- en prijsontwikkeling. Gezien de reacties is dit door gemeenten positief ontvangen. De meeste gemeenten begrijpen ook dat dit voor 2020 niet mogelijk was voor de module Onderwijszaken. Gemeenten realiseren zich dat er een aantal risico's in de begroting zitten, zoals de kosten van noodzakelijke vervanging van langdurige ziekte. De MGR zet zich maximaal in om dit risico te beperken en zal tijdig informeren, wanneer dit toch leidt tot hogere kosten. Het DB zal zich de komende periode beraden en in overleg met het AB zo nodig kaders vaststellen op welke wijze voor dit risico voor de hele MGR een passend oplossing kan worden gevonden.

Het AB heeft de module Onderwijszaken voor 2021 een bezuinigingsopdracht meegegeven. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de zienswijzen van de gemeente Arnhem en Rheden.

Het DB dankt de gemeenteraden voor hun actieve betrokkenheid en zienswijzen en informeert hen nadat het AB over de reactienota op de zienswijzen heeft gesproken en vervolgens een besluit heeft genomen op de betreffende documenten.